

Diócesis de Málaga

***PROTOCOLO  
DE PREVENCIÓN Y ACTUACIÓN  
FRENTE A ABUSOS SEXUALES  
A MENORES***

Málaga, noviembre de 2018

*Edita:*

**Obispado de Málaga**  
*Departamento de Publicaciones*

Tfno: 952 22 43 86  
Fax Obispado: 952 22 43 82

C/ Sta. María 18–20  
Apdo. Oficial 31  
29071 Málaga

*Web:*

[www.diocesismalaga.es](http://www.diocesismalaga.es)

*Imprime:*

Gráficas Anarol S.L.  
C/ Sal Marina, 3. Pol. Ind. Alameda – 29006 Málaga

## PROTOCOLO SOBRE ABUSOS A MENORES

**JESÚS E. CATALÁ IBÁÑEZ**

por la gracia de Dios y de la Santa Sede Apostólica

OBISPO DE MÁLAGA

Prot. N. 957/18

Comprometida desde siempre con la protección de los más desfavorecidos, la Iglesia es especialmente sensible con los menores y con aquellas personas que por sus circunstancias psicofísicas puedan ser especialmente vulnerables a abusos o agresiones de carácter sexual. Es por ello que para prevenir cualquier posible daño a dichas personas, y en su caso, para la detección, denuncia y actuación de los hechos que pudieran llegar a consumarse ante este tipo específico de maltrato infantil relacionado con los abusos a menores; de conformidad con los Protocolos ya vigentes en esta materia; y a efectos de ser cumplido por todas las instituciones y personas que trabajan en el ámbito educativo y en la pastoral ordinaria con niños y adolescentes en la Diócesis de Málaga, por el presente,

### DECRETO

la aprobación del presente **PROTOCOLO DE PREVENCIÓN Y ACTUACIÓN FRENTE A ABUSOS SEXUALES A MENORES**.

Este Decreto entrará en vigor en el día de hoy.

Dado en Málaga, a 30 de noviembre de 2018.

Por mandato del Excmo. y Rvdmo. Sr. Obispo  
El Secretario General–Canciller



# PROTOCOLO DE PREVENCIÓN Y ACTUACIÓN FRENTE A ABUSOS SEXUALES A MENORES

## INTRODUCCIÓN

### 1.- Documentos magisteriales

En sintonía con la normativa establecida en el *Código de Derecho Canónico*<sup>1</sup>, la expresa voluntad de los últimos papas, Juan Pablo II<sup>2</sup>, Benedicto XVI<sup>3</sup>, Francisco<sup>4</sup> y con lo indicado por la Congregación para la Doctrina de la Fe<sup>5</sup>, en relación a la actuación en las diócesis ante denuncias por casos

- 
- 1 CIC (1983) cc. 1395; 1339-1341.
  - 2 JUAN PABLO II, *Motu Proprio Sacramentorum sanctitatis tutela, Sobre las normas acerca de los delitos más graves reservados a la Congregación para la Doctrina de la Fe*, 30 de abril de 2001.
  - 3 BENEDICTO XVI, *Carta Pastoral a los católicos de Irlanda*, 19 de marzo de 2010.  
BENEDICTO XVI, *Normae de delictis Congregationi pro Doctrina Fidei reservatis seu Normae de delictis contra fidem necnon de gravioribus delictis*: AAS 102 (2010) 419-434.
  - 4 FRANCISCO, *Carta a los presidentes de las conferencias episcopales y a los superiores de los institutos de vida consagrada y sociedades de vida apostólica acerca de la Pontificia Comisión para la Tutela de Menores*, 2 de febrero de 2015.  
FRANCISCO, *Carta Apostólica en forma de Motu Proprio Como una madre amorosa*, 4 de junio de 2016.  
FRANCISCO, *Carta a los obispos en la fiesta de los Santos Inocentes*, 28 de diciembre de 2016.  
FRANCISCO, *Discurso a los miembros de la Comisión Pontificia para la protección de los menores*, 21 de septiembre de 2017.
  - 5 CONGREGACIÓN PARA LA DOCTRINA DE LA FE, *Breve relación sobre los cambios introducidos en las Normae de Gravioribus Delictis reservados a la Congregación para la Doctrina de la Fe*, 21 de mayo de 2010.  
CONGREGACIÓN PARA LA DOCTRINA DE LA FE, *Guía para comprender los procedimientos fundamentales de la Congregación para la Doctrina de la Fe cuando se trata de las acusaciones de abusos sexuales*, 2010.  
CONGREGACIÓN PARA LA DOCTRINA DE LA FE, *Carta Circular Subsidio para las Conferencias Episcopales en la preparación de Líneas Guía para tratar los casos de abuso sexual de menores por parte del clero*, 3 de mayo de 2011.  
CONGREGACIÓN PARA LA DOCTRINA DE LA FE, *Carta del Cardenal William Levada para la presentación de la circular a las Conferencias Episcopales sobre las líneas guía para los casos de abusos sexuales de menores por parte del clero*, 3 de mayo de 2011.

de abuso sexual a menores, se establece ahora un Protocolo de actuación para la Diócesis de Málaga ante posibles situaciones de este tipo.

Existen diversos Protocolos de coordinación para la prevención, detección, denuncia y actuación ante este tipo específico de maltrato infantil relacionado con los abusos a menores, publicados por varias instituciones religiosas y civiles<sup>6</sup>, que pueden ser complementados por Protocolos internos propios, como ocurre en este caso.

Desde hace más de un siglo la Iglesia ya prevenía estas situaciones con el recurso a los procedimientos que la Iglesia universal ofrecía, particularmente en el *Código del Derecho Canónico* de 1917<sup>7</sup>, donde se detallan los delitos y sus penas, particularmente los cometidos contra el sexto mandamiento, y en las normas para la formación de los futuros sacerdotes, en materia de prevención.

## 2.- Protocolo como guía de actuación

El Protocolo que ahora se ofrece, adaptado a las circunstancias que podemos encontrar en nuestra realidad diocesana, nace de la conveniencia de proporcionar una guía sencilla y clara para que los responsables de parroquias, grupos pastorales, centros de formación, instituciones y personas que trabajan en el ámbito educativo y en la pastoral ordinaria con niños y adolescentes en la Diócesis de Málaga, dispongan de unos

- 
- 6 Algunos protocolos publicados que sirven de referencia para este:  
 CONFERENCIA EPISCOPAL ESPAÑOLA - SECRETARÍA GENERAL - SERVICIO JURÍDICO CIVIL *Protocolo de actuación según la legislación del estado*, junio 2010.  
 CONFERENCIA EPISCOPAL ESPAÑOLA - JUNTA EPISCOPAL DE SERVICIOS JURÍDICOS *Protocolo de actuación de la Iglesia en España para tratar los casos de los delitos más graves cometidos contra la moral por parte de clérigos* (Modificado a tenor de las nuevas Normas de la Santa Sede, y aprobado por la Junta Episcopal de Asuntos Jurídicos en su reunión 267, de 22 de julio de 2010), (Julio 2010).  
 CARMELA GUERRERO ACOSTA Y ANTONIO M. FERNÁNDEZ BARBA, *Guía para la elaboración de protocolos de prevención y actuación frente al abuso sexual infantil en centros educativos y otros servicios que atienden a niños y adolescentes* (Junio 2016).  
 REAL FEDERACIÓN ESPAÑOLA DE ATLETISMO, *Protocolo para la Prevención, Detección y Actuación frente al acoso y abuso sexual*, octubre 2014.
- 7 Anteriormente en el *Código de Derecho Canónico* de 1917, en el libro V, *De los delitos y de las penas*, se prevenían estas situaciones.

criterios orientadores y unos procedimientos de actuación básicos, pero completos, ante posibles casos de abuso sexual a menores.

### 3.- Protocolo de uso interno

Este *Protocolo de prevención y actuación frente a abusos sexuales a menores* se aprueba para uso interno en la Diócesis de Málaga por decreto del Obispo por un período de 5 años *ad experimentum*, permaneciendo de este modo abierto a la incorporación de la nueva legislación y normativa jurídica civil y eclesiástica que durante dicho período pudiera publicarse en dicha materia.

El documento está orientado a prevenir y, en su caso, a detectar y denunciar, así como a actuar con rapidez y firmeza ante el abuso sexual perpetrado por cualquier persona implicada en las actividades pastorales llevadas a cabo por la Diócesis de Málaga, informando sobre las leyes civiles y eclesiásticas actualmente vigentes sobre este asunto<sup>8</sup>. Va especialmente dirigido a los sacerdotes como responsables principales de las parroquias, seminarios, colegios diocesanos, grupos de catequesis, asociaciones públicas o privadas de fieles que realizan, con la colaboración de otras personas, actividades pastorales con menores, en las que pudieran tener lugar relaciones de intimidad o excesiva familiaridad.

---

8 En relación con los diferentes aspectos y actuaciones que se derivan de la legislación civil y eclesiástica vigente sobre el tema es muy orientativo y clarificador el siguiente artículo: Jesús Rodríguez Torrente, *Proceso penal canónico y colaboración con la justicia estatal en los delitos de abusos sexuales*, en Ruano Espina, L. y Guzmán Pérez, C. (Eds.), *Reforma de los procesos de nulidad y otras novedades legislativas de Derecho canónico y eclesiástico del Estado. Actas de las XXXVI Jornadas de Actualidad Canónica, organizadas por la Asociación Española de Canonistas y celebradas en Madrid, los días 30 y 31 de marzo y 1 de abril de 2016*, págs. 23-66.

## I.- OBJETIVOS DEL PROTOCOLO DE ACTUACIÓN Y PREVENCIÓN DEL ABUSO SEXUAL INFANTIL

### 4.- Finalidad del Protocolo

Este Protocolo es un acuerdo genérico y práctico de actuación, una guía cuyo *primer objetivo* es **la prevención del abuso sexual** sufrido por menores y perpetrado por miembros con responsabilidad pastoral en la Diócesis. Asimismo pretende prevenir situaciones de conflicto, estableciendo buenas prácticas en la organización y desarrollo de las actividades pastorales, educativas y lúdicas con niños y adolescentes.

El *segundo objetivo* es establecer un criterio de actuación **ante un abuso sexual sospechado o revelado**. Se pretende dar a conocer los indicios que nos pueden ayudar a detectar un abuso y las actuaciones que se han de llevar a cabo con la víctima y el presunto agresor denunciado o bajo sospecha, y actuar adecuadamente frente a la revelación o fundada sospecha de abuso sexual, es decir, intervenir sin dilación, con control de la situación, sabiendo qué hay que hacer con la víctima y con el presunto abusador.

También ayuda a que todo el personal asuma cuáles son los peligros a evitar, las responsabilidades, los roles, los canales de comunicación y las actuaciones a realizar.

## II.- DEFINICIÓN DE ABUSO SEXUAL INFANTIL

### 5.- El abuso sexual

Se denomina abuso sexual infantil a la utilización de un niño o niña para obtener gratificación sexual. Esa utilización del menor de edad puede hacerse de muchas maneras, y en la mayor parte de los casos se realiza sin amenazas ni violencia, sino de otras formas no agresivas como la seducción, el engaño, la sorpresa, el chantaje o la manipulación.

El abuso sexual infantil se encuadra dentro de la categoría más amplia de la violencia sexual, y en gran medida comparte consecuencias y respuestas con ésta. Al mismo tiempo debe ser considerado como un tipo de maltrato infantil.

Se considera abuso sexual infantil:

- Acosar, asustar o intimidar con gestos obscenos, o con comunicaciones obscenas (llamadas telefónicas, mensajes de móvil, correos electrónicos, cartas o notas de explícito contenido sexual).
- Hacer proposiciones sexuales o insinuaciones relacionadas con la conducta sexual y propuestas de encuentro con fines sexuales utilizando Internet.
- Pedir al menor que exponga o exhiba su cuerpo o partes de su cuerpo con fines sexuales, directamente o mediante la utilización de técnicas de comunicación social.
- Tocar partes del cuerpo del niño o adolescente consideradas íntimas o erógenas, por encima o por debajo de la ropa, intentos de beso, contacto corporal, excesivo acercamiento.
- Obligar o incitar a tocar al adulto o a otros menores con fines sexuales.
- Exhibir y exponer deliberadamente al menor mediante material pornográfico.
- Penetración oral, anal o vaginal, o intento de penetración, con pene o con objetos.
- Explotar sexualmente: incitar o permitir la participación de un menor en la prostitución, pornografía o espectáculos sexuales.

## **6.- La víctima**

Al hablar de abusos a menores nos referimos siempre a una víctima que no ha llegado a la edad legal de la mayoría de edad. Los 18 años marcan una línea legal, donde se da por terminada la adolescencia y, con ella, la minoría de edad. No obstante, en los casos en que por las características psicofísicas de las personas (discapacidad psíquica o física) sea conveniente utilizar estos protocolos, se aplicarán igualmente.

## **7.- El agresor**

La persona que abusa o agrede suele ser un adulto, sin descartar a un adolescente o preadolescente: es decir, también puede ser otro menor que se encuentre en una situación de poder con respecto a la víctima, bien por su desarrollo corporal, fuerza física, situación, etc. La calificamos indistintamente de persona agresora o abusadora.

Para los fines de nuestro Protocolo sólo tendrán consideración los adolescentes y jóvenes como potenciales abusadores, cuando dentro de las actividades pastorales se encarguen de niños más pequeños colaborando como catequistas, monitores, animadores de grupos, voluntarios. En estos casos deben conocer el Protocolo, igual que los adultos.

Precisamente el hecho que sea un adulto cercano, en quien confía el niño o adolescente, investido de autoridad profesional o moral, quien abuse sexualmente de él, suele tener consecuencias mucho más graves que el mismo abuso cometido por un desconocido. Siempre es posible que los agresores se sirvan no sólo de la cercanía, sino de la amistad o de la admiración que les profesa un niño o adolescente para conseguir su objetivo de abuso impune.

## **III.- PREVENCIÓN DEL ABUSO SEXUAL A MENORES**

### **8.- La selección del personal**

La selección de las personas implicadas en la pastoral o la docencia con menores marca el inicio de la actuación preventiva. Incluye la selección adecuada de los sacerdotes, seminaristas, formadores, profesores, catequistas, monitores, entrenadores, personal auxiliar y de mantenimiento, voluntarios; es decir, de todo el personal con posible contacto con niños y adolescentes.

Es conveniente analizar en entrevista o diálogo directo con cada persona las precauciones y dudas sobre su trabajo con los menores: problemas y ventajas.

Para realizar dicha selección, será obligatorio solicitar un certificado negativo del Registro Central de Delincuentes Sexuales<sup>9</sup> a toda persona que vaya a tener responsabilidad profesional o voluntaria con menores en el ámbito de las instituciones y actividades diocesanas.

## 9.- Documento de responsabilidad

Todos los sacerdotes y laicos deberán firmar un documento escrito, en el que de forma expresa se manifestará:

- 1) El rechazo personal a todo tipo de abuso sexual.
- 2) El conocimiento de la doctrina de la Iglesia sobre este asunto y que, por lo tanto, la persona que incurre en este tipo de delitos ejerciendo una misión pastoral manifiesta una conducta gravemente contraria a la ley de Dios y a las normas eclesiales.
- 3) Conocer que su conducta puede ser también delictiva según la legislación civil y que ha sido informado de las leyes vigentes en esta materia.
- 4) Saber que si comete cualquier acto de abusos de menores lo hace engañando y traicionando la voluntad de la Iglesia, siendo responsable de los mismos única y exclusivamente quien los realice.

## 10.- Compromisos del personal

- 1) Siempre se ha de mostrar la existencia y conocimiento de este Protocolo interno en el momento de la selección y el compromiso de respetarlo.

---

9 En el artículo 13 de la *Ley 26/2015 de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia* se establece como requisito para acceder a una profesión o actividad que implique contacto con menores emitir un certificado de no haber sido condenado por delitos contra la libertad e indemnidad sexual etc., afirmándose, por tanto, en el mismo que no hay condena por delitos de abuso sexual con menores. Además, se impone la creación del Registro de Delincuentes sexuales, por lo que en la Diócesis de Málaga existe un archivo en el que consta dicho certificado, así como la certificación del tiempo de la actividad o del cese de la misma, conservando en registro de seguridad los datos y los certificados, de acuerdo con la legislación en materia de Protección de Datos.

- 2) Habrá un compromiso de participar en temas de formación sobre abusos y sus consecuencias, así como la forma de actuar ante los mismos. Estos temas de formación, programados por la Diócesis con la temporalidad que se estime oportuna e impartidos por expertos, se destinarán a todos aquellos que trabajen con niños y adolescentes, sean sacerdotes, profesores laicos, catequistas, monitores y animadores de jóvenes..., ofreciéndose también a padres de colegios diocesanos y regidos por religiosos, así como a padres de niños de catequesis.

### **11.- Adoptar prácticas preventivas adecuadas y eficaces**

Se trata de determinar una manera de actuar clara que procure un entorno seguro, así como la propia protección de los trabajadores o voluntarios.

Todo adulto, que tenga contacto habitual con menores de edad en la actividad pastoral, debe conocer bien su papel, cuál es el ministerio que ejerce, y la función específica que se le ha confiado, para actuar en el trato con los menores de forma respetuosa, prudente y equilibrada.

Para ello, es conveniente tener en cuenta y seguir estos aspectos preventivos:

- 1) Las muestras físicas de afecto<sup>10</sup> han de hacerse con mesura y respeto y nunca han de parecer ni ser desproporcionadas.
- 2) Respetar la integridad física del menor; permitirle rechazar muestras de afecto, incluso en el caso de que sean bienintencionadas.
- 3) Evitar quedarse a solas mucho tiempo con un menor, por ejemplo,

---

10 Todos los protocolos advierten que este tipo de muestras afectuosas que implican contacto físico han de hacerse tocando zonas “seguras” como espalda, hombros, cabeza, brazos...En nuestro contexto cultural es habitual que los adultos abracen, cojan en brazos y besen a niños de corta edad, y que se abraza y bese a niños mayores y adolescentes. Estas muestras de afecto tienen sus límites socialmente aceptados: los besos se dan en las mejillas, no se abraza a la fuerza ni con excesiva presión ni duración y no se tocan jamás zonas íntimas o erógenas (muslos, nalgas, senos, genitales); Cf. *Guía para la elaboración de protocolos de prevención y actuación frente al abuso sexual infantil en centros educativos y otros servicios que atienden a niños y adolescentes*, págs. 6, 9 y 10.

en la sacristía de la iglesia o en una sala o dependencia parroquial, y nunca con la puerta cerrada.

- 4) Examinar a un menor enfermo o herido en presencia de otro adulto.
- 5) Hablar en privado con menor en un entorno visible y accesible para los demás. Una buena sugerencia es que haya puertas de cristales transparentes o cristaleras en despachos de sacerdotes, directores y animadores tanto de niños como de jóvenes.
- 6) Dejar la puerta abierta cuando se habla con un menor en un despacho o habitación. O bien hablar con él en un exterior donde otros adultos puedan ser testigos del encuentro. Es decir, llevar a cabo como norma una política de “puerta nunca cerrada”.
- 7) Informar a los padres de una situación inusual en la que se va a estar o se ha estado a solas con un menor o cuando se va tener o se ha tenido un contacto físico relevante por razones sanitarias.
- 8) Prohibir absolutamente juegos, bromas o castigos que puedan tener connotación sexual, evitando cualquier tipo de conductas que impliquen o sugieran desnudarse o besarse.
- 9) Dado que el castigo físico está prohibido, no puede justificarse en ningún caso contacto físico por este motivo.
- 10) Prohibición de novatadas y otras dinámicas o juegos que puedan llevar actos vejatorios, denigrantes o sexistas.
- 11) Informar a los padres y pedir siempre autorización paterna firmada para salidas, convivencias, excursiones, campamentos, etc. que supongan que los menores han de dormir fuera de casa, asegurando un número suficiente de acompañantes y organizando lo necesario para la diferenciación del alojamiento de los niños por sexo. Nunca un adulto debe compartir habitaciones de hotel o tiendas de campaña con adolescentes o niños. En las convivencias, acampadas o viajes es siempre oportuno invitar a que vayan algunos padres, incluso que sean parte activa de la actividad.
- 12) No entrar en los vestuarios, baños ni duchas mientras estén los menores, y si deben hacerlo por razones disciplinarias o de control, es

conveniente que entren, a ser posible, dos adultos y del mismo sexo que los menores presentes. Salvo que sea imperativo actuar por algo urgente, se mantendrán a distancia de los menores que están cambiándose o duchándose.

- 13) Implementar mecanismos de control junto a los padres para mantener encuentros o comunicaciones con alumnos fuera del contexto parroquial, colegial, deportivo, etc., ya sean presenciales, por correo electrónico o móvil o a través de las redes sociales ajenas a las oficiales del centro, parroquia o grupo. En caso de que formalicen grupos de *WhatsApp*, se use el *e-mail* o las redes sociales para convocar, organizar o coordinar actividades los padres deben recibir los mensajes y participar en la comunicación, no siendo nunca ajenos a la misma.
- 14) Evitar realizar tomas privadas de imágenes de menores, y si se hacen en el desarrollo de actividades pastorales se llevarán a cabo a ser posible con dispositivos técnicos de la parroquia o centro educativo (cámaras de fotos, de vídeo, etc.), mejor que con material personal (teléfonos móviles, tablets, ordenadores, etc.). De la toma de estas imágenes se informará a los padres, no se hará exhibición ni difusión pública o privada sin el consentimiento de éstos y se guardarán en un archivo único del que será responsable la parroquia o centro educativo diocesano.

## 12.- Consideraciones

- 1) Es motivo inmediato de cese en la actividad pastoral cualquier relación sentimental, consentida o no, de un adulto con menores de edad (niños, preadolescentes o adolescentes), monaguillos/as, miembros de grupos de catequesis, de otros grupos infantiles o juveniles de parroquia o colegios.
- 2) Los sentimientos de afecto y/o enamoramiento hacia sacerdotes, catequistas, profesores o monitores a menudo responden a la consideración del adulto como un “ídolo”. La persona adulta ha de ser consciente siempre de su propia responsabilidad si se evidencian estas situaciones, y bajo ninguna circunstancia debe responder o insinuarse positivamente a ese tipo de afecto, sino establecer de forma inequívoco-

ca y con buenas maneras los límites adecuados de comportamiento, relación y aprecio.

- 3) El sacerdote responsable, el director del centro educativo, el responsable o animador de un grupo juvenil o, en su caso, la propia Diócesis deben actuar siempre que el personal a su cargo vulnere o no siga las buenas prácticas preventivas del Protocolo.
- 4) Esta actuación puede ir desde una simple indicación o sugerencia de mejora a una llamada de atención en casos leves. En casos de notoria gravedad debe procederse con una seria advertencia y dar los pasos para el alejamiento inmediato del ministerio sacerdotal o de la función pastoral, con la comunicación a las autoridades civiles y con la apertura de un expediente o despido, y las penas canónicas que procedan en su caso.

#### **IV.- DETECCIÓN, DENUNCIA Y ACTUACIÓN ANTE EL ABUSO SEXUAL A MENORES**

##### **13.- La detección del abuso sexual**

Las personas que intervienen directamente en actividades pastorales con la infancia y la adolescencia deben estar atentos y ser capaces de reconocer los signos de un posible abuso.

Hay dos maneras básicas en las que se manifiesta el abuso que está sufriendo un menor: mediante indicadores y mediante revelación. Toda persona que interviene con menores debería ser capaz de responder ante ambos.

Los indicadores son de dos tipos: físicos y de comportamiento.

##### **14.- Indicadores físicos**

Muchos niños y adolescentes no cuentan ni expresan lo que les pasa por distintas razones. Pero, aunque no lo digan, el abuso deja un rastro de pruebas o señales que llamamos indicadores, los cuales revelan situaciones físicas y comportamientos anómalos e infrecuentes en la conducta del menor.

Nuestra obligación como personas responsables del trabajo pastoral con menores es conocer tales indicadores y tomarlos como señales de advertencia o alarma que nos ayudan a detectar una posible situación de abuso sexual.

Los indicadores físicos más importantes son: el embarazo, las enfermedades de transmisión sexual, las lesiones, el dolor físico inexplicable o persistente en zona genital, anal o en senos.

### **15.- Indicadores de comportamiento**

Estos indicadores de comportamiento pueden ser:

- 1) Comportamientos anómalos y anormalmente llamativos de carácter compulsivo, depresivo, defensivo, autodestructivo, adictivo, delictivo o promiscuo.
- 2) Tendencia a mostrar conductas o a realizar juegos y utilizar lenguajes sexualizados impropios para su edad.
- 3) Bajo rendimiento escolar y deportivo.
- 4) Secretismo respecto a amistades, actividades, redes sociales y uso de internet.
- 5) Exhibición de regalos, dinero y objetos de valor de origen inexplicable o poco creíble.

Es importante saber que algunos de estos indicadores de comportamiento, sobre todo los que no tienen directa connotación sexual, pueden estar indicando otros problemas diferentes al abuso. En ocasiones pueden estar expresando malestar por un maltrato infantil, malestar por un divorcio, por la muerte de un ser querido, por celos hacia un hermano, etc. Deben alertarnos especialmente las conductas llamativas de talante o ámbito sexual, pero sin despreciar los cambios repentinos y radicales del comportamiento habitual de un menor.

Si llegara el caso, no debe tomarse la iniciativa de entrevistar formalmente a un niño o adolescente. Es conveniente que la entrevista la realice un profesional preparado.

## 16.- La detección del abuso sexual

La experiencia muestra que los niños que revelan el abuso, a menudo lo han hecho varias veces antes de conseguir que su entorno atendiera su demanda y actuara.

El descubrimiento nos enfrenta crudamente a la realidad del menor y es insoslayable. De ahí la importancia de saber cómo actuar. La falta de reacción no solo mantiene al niño en situación de riesgo, sino que le envía el mensaje de que, aunque lo cuente, no va a tener respuesta, invitándole al silencio.

- 1) *Revelación indirecta:* Hay niños que, por su edad o por otras circunstancias, no cuentan directamente el abuso, pero lo revelan de manera indirecta mediante dibujos, relatos escritos, preguntas o discusiones sobre sentimientos o relaciones personales. También situando el problema en terceros (“ese entrenador le tocó a un amigo mío”) o haciendo de simple divulgador (“dicen que el profe N. toca a las niñas”).
- 2) *Revelación directa:* Es relativamente infrecuente que los menores revelen directamente el abuso que están sufriendo. Algunos niños lo revelan a otros niños, pero no a los adultos. Es también frecuente que estos amigos o la propia víctima, lo revelen bajo condiciones de secreto.

## 17.- Actuaciones ante la manifestación de un abuso

- 1) Es importante ser sensible a las necesidades del niño. Cuando un niño o un adolescente nos confía su secreto o nos muestra claramente lo que está ocurriendo, nuestra primera y principal tarea es apoyarlo. Un niño que está siendo abusado es especialmente vulnerable. Necesita sentir que le creemos, demostrando que estamos dispuestos a escucharlo y ayudarlo. Debemos actuar de manera que, dando una respuesta a sus necesidades, no aumentemos su ansiedad o añadamos sufrimiento.
- 2) No debe posponerse el diálogo tras la manifestación de abuso. Hay que escucharlo en el momento que ha elegido para iniciar la comunicación, sin retrasarla.

- 3) Hay que mantener siempre la calma y escuchar con atención la denuncia. Comportarse con calma y comprensión muestra al menor que podemos aceptar su relato y le anima a contar lo que ha pasado. Por eso, es importante no interrumpir el relato, ni pedir detalles para influir en su narración, o usar palabras que le puedan asustar, ni evidenciar nuestras emociones adultas (cólera, estupefacción, indignación).
- 4) Tampoco hay que conducir la conversación como si fuera un interrogatorio, juzgando a la víctima ni al presunto abusador, al que hay que referirse como una persona que necesita ayuda.
- 5) Dar apoyo y confianza. No mostrar nuestra incomodidad haciéndole preguntas culpabilizadoras o escabrosas. Es útil hacer preguntas abiertas y generales, ya que en ese momento sólo se necesita conocer hechos básicos para discernir si se trata de un abuso. No es tiempo de indagar o entrar en detalles que provoquen la vergüenza, la incompreensión o la culpa. El menor debe experimentar la confianza de sentirse escuchado, contar con nuestro apoyo y percibir que le vamos a ayudar.
- 6) Ser conscientes de lo que tenemos que decir al menor. Hay que decirle que no desconfiamos de entrada de lo que nos dice y lo tenemos en cuenta, que ha hecho bien en contarlo y ha sido valiente, que no tiene la culpa y no es responsable de lo que ha pasado, que vamos a hablar y a ponerlo en conocimiento de sus padres y de las personas que pueden ayudarle para que el problema se resuelva y acabe su malestar.
- 7) Tampoco hay que prometerle que guardaremos el secreto o algo que no podamos cumplir. Nunca debemos dar muestras de cuestionar lo que dice el menor; esto no significa admitir sin más que todo lo que dice sea cierto, y no tengamos hipótesis alternativas, pero corresponde al personal especializado valorar la veracidad del relato del menor.
- 8) Ser siempre sinceros y adelantar al menor cómo vamos a actuar. Hay que contestar a sus preguntas sinceramente. Si no sabemos la respuesta, reconozcámoslo (*“No estoy seguro, la verdad”, “Pues no lo sé, pero me voy a enterar”*). Hay que decir al niño o adolescente lo que pensamos que va a ocurrir tras su manifestación: que le vamos a ayudar, que vamos a comunicarlo a personas que pueden apoyarle, que lo tienen que saber sus padres.

- 9) Informar inmediatamente a los padres de la denuncia recibida por parte del menor, recabar su información sobre los indicadores, la sospecha o la revelación de su hijo sobre un posible abuso y acordar con ellos la estrategia y actuaciones a realizar a partir de ese momento.
- 10) Poner por escrito lo que acabamos de oír. Tras el encuentro con el niño, y ante los padres, es importante que se tomen notas de lo que acaba de contar lo más pronto posible, reflejando el día y la hora, recogiendo lo que recordemos literalmente de su discurso, escribiendo sus palabras y explicando si mostró algún comportamiento relevante al decirlo.

## V.- OBLIGACIONES TRAS LA DENUNCIA DE UN ABUSO

### 18.- Obligación de notificar al Ministerio Fiscal

Tanto a la víctima como a los adultos les gustaría que no hubiera ocurrido el abuso, a todos les asusta y perturba, crea inquietud, ansiedad e incredulidad; pero nada de esto debe impedir actuar.

- 1) *La obligación ética.* Detectar el abuso de un menor nos coloca de repente ante el ejercicio real de nuestra responsabilidad sobre la protección infantil. El deber moral de comunicar el abuso y proteger a los niños está por encima del deber de guardar la confidencialidad de otro tipo de informaciones y relaciones profesionales o de amistad.
- 2) *La obligación legal.* De acuerdo con la legislación vigente en España, la notificación al Ministerio Fiscal es una obligación legal para todos los ciudadanos, especialmente para los profesionales que trabajan con menores de edad, según se establece en los siguientes marcos legales:
  - La *Ley 26/2015 de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la Infancia y a la Adolescencia*<sup>11</sup>, completa la *Ley Orgánica 1/1996 de*

---

11 Se detallan a continuación artículos y leyes que afectan a la actuación de protección de Menores en la regulación de la Ley 26/2015: Arts. 1, 61, 65 y 66 *Ley Orgánica de Protección Integral contra la Violencia de Género*; arts. 11, 12, 13 *Ley Orgánica de Protección Jurídica del Menor*; art. 59 bis 2 de la *Ley Orgánica 4/2000 de derechos de los Extranjeros en España*; disp. trans. 4.a y disp. final 17.a *Ley 26/2015, de modificación del sistema de protección a la infancia*

*15 de enero, de Protección Jurídica del Menor de modificación parcial del Código Civil y de la Ley de Enjuiciamiento Civil.* Es, como afirma el preámbulo de la propia ley, junto a las previsiones del *Código Civil* en esta materia, el principal marco regulador de los derechos de los menores de edad.

- En el *Código Penal* español están tipificados, dentro de los delitos contra la libertad e indemnidad sexuales, las agresiones sexuales (capítulo I), los abusos sexuales, en particular los cometidos contra menores de 16 años (capítulo II bis), el acoso sexual (capítulo III), el exhibicionismo y provocación sexual (capítulo IV), la prostitución y explotación sexual y corrupción de menores (capítulo V), contemplándose las diferentes penas que se impondrán ante la comisión de estos delitos.
- Conocimiento y comunicación<sup>12</sup> son dos hechos ligados, inseparables. Comunicar implica notificar, transmitir la información sobre el supuesto caso de abuso. Es una condición necesaria para posibilitar la intervención y una obligación legal.

## 19.- Consideraciones

No hay que olvidar que la ley tiene muy en cuenta el engaño. Este se entiende de modo amplísimo, cuando es utilizado para la obtención del comercio carnal y por lo tanto es evaluable y juzgable. Será necesario, en este punto, aclarar responsabilidades y obligaciones: referidas a la detección, comunicación y denuncia y al deber de reserva.

Hay dos niveles de comunicación: uno interno, cuando el sacerdote u otra persona traslada al Obispado la sospecha o revelación del abuso.

---

*y adolescencia; arts. 179 ter, 179 quater, 179 quinquies, 179 sexies, disp. adic. 8.ª Ley General de la Seguridad Social y arts. 15, 37 bis, 37 ter, 37 quater y disp. adic. 11,ª Ley de Clases Pasivas del Estado.*

12 En el artículo 13 de la *Ley 26/2015 de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia* se establece el deber y la obligación que tienen todas las personas que tuvieran noticias de un hecho que pudiera ser delito contra la libertad e indemnidad sexual o de trata o explotación de menores, de ponerlo en conocimiento del Ministerio Fiscal.

En un segundo nivel, igualmente imprescindible, ha de haber una comunicación externa y deberá ser el Obispado quien notifique a los servicios especializados esta información (Institución de protección de menores) y al Ministerio Fiscal.

La responsabilidad de valorar, verificar o confirmar el abuso no corresponde al comunicante, sino a los servicios especializados. La obligación como diócesis es notificar los indicios detectados y la comunicación de los datos que se nos han transmitido. No es necesario tener la certeza de que el menor está siendo abusado.

Hay que insistir en el deber de reserva de los profesionales o voluntarios que han detectado y comunicado. El deber de reserva, que es también una obligación ética y legal, significa que la persona que ha detectado y comunicado el problema debe ser discreta, guardar la confidencialidad de lo que ha conocido, sin hacer ningún tipo de difusión, ni pública ni privada. Sólo comunicará lo que sabe a los profesionales implicados en la intervención para resolver el problema y, en su caso, a los padres.

## VI. PROTOCOLOS VIGENTES

En el momento actual existen dos Protocolos vigentes en la Iglesia española relacionados con el asunto de abusos a menores.

### 20.- Protocolo de actuación propio de la Iglesia en España (2010)

Para tratar los casos de delitos **más graves cometidos contra la moral por parte de clérigos**, el Protocolo de actuación de la Iglesia en España es un documento publicado por la Junta Episcopal de Asuntos Jurídicos de la CEE en 2010 que indica el procedimiento de actuación del Obispo diocesano en estos casos:

- 1) Recepción de la denuncia.
- 2) Cumplimiento de la legislación del Estado.
- 3) Juicio de verosimilitud de la denuncia.
- 4) Actuaciones subsiguientes (estimación o no de la denuncia, inicio de una investigación preliminar, imposición de medidas cautelares).

- 5) Conclusión de la investigación preliminar.
- 6) Remisión de las actas a la Congregación para la Doctrina de la Fe.
- 7) Proceso canónico subsiguiente.
- 8) Resolución.

## **21.- Protocolo de actuación de la Iglesia según la legislación del Estado (2010)**

El Protocolo de actuación según la legislación del Estado, que publicó el Servicio Jurídico Civil de la Secretaría General de la CEE en junio de 2010, es un documento de referencia que pretende ayudar a los Obispos, clérigos, religiosos e Instituciones eclesiasísticas, sobre la forma de proceder en los casos que se puedan presentar de clérigos, religiosos o personas que trabajan en la pastoral de la Iglesia Católica y que impliquen agresiones o abusos sexuales a menores, o posesión de pornografía infantil, entre otros supuestos, teniendo en cuenta la legislación española, concordada, la doctrina científica y la jurisprudencia sobre estos casos.

Este Protocolo contempla actuaciones para diversas situaciones o supuestos, según la forma de hacer llegar la denuncia:

- 1) Primer supuesto: agresión o abuso sexual denunciado a la Autoridad eclesiasística sin previo conocimiento de las autoridades civiles.
- 2) Segundo supuesto: agresión o abuso sexual denunciado directamente a la Policía o a la Autoridad judicial.
- 3) Tercer supuesto: cuando la Autoridad eclesiasística tiene conocimiento de un hecho que puede ser delito contra la libertad o indemnidad sexual a través de una confidencia del sacerdote o religioso presuntamente responsable (*secreto ministerial*).

Deseamos que el presente documento ayude a todos aquellos que trabajan pastoralmente con menores y personas vulnerables a prevenir y detectar la comisión de abusos sexuales, así como a actuar con la máxima efectividad y firmeza ante un posible caso que se detecte

## Anexo 1

**DECLARACIÓN PERSONAL RESPONSABLE  
DE RECHAZO AL ABUSO SEXUAL A MENORES  
Y ADHESIÓN A LA PREVENCIÓN Y ACTUACIÓN  
ANTE EL MISMO EN LA DIÓCESIS DE MÁLAGA**

Yo, D. / Dña.: .....

Con actividad pastoral/docente/colaborador como .....

en la Parroquia / Colegio de.....

Arciprestazgo de .....

pertenciente a la Diócesis de Málaga, en conformidad con lo que establece el *“Protocolo de prevención y actuación frente a abusos sexuales a menores”* publicado por la Diócesis de Málaga, donde se explicita la aceptación por parte de los agentes de pastoral y personas colaboradoras en las parroquias, colegios y otras instituciones diocesanas cuya actividad implica actividades con niños y adolescentes menores de edad de las condiciones de selección de personal y actuaciones de prevención y gestión frente a posibles casos de abusos sexuales a menores,

DECLARO QUE ACEPTO RESPONSABLE Y VOLUNTARIAMENTE dichas condiciones, las cuales son:

- Soy conocedor/a de la existencia y el contenido del *“Protocolo de prevención y actuación frente a abusos sexuales a menores”*, publicado por la Diócesis de Málaga, y manifiesto mi compromiso de aceptarlo y seguirlo.
- Indico mi compromiso de solicitar por medio de la Diócesis de Málaga un certificado de ausencia de antecedentes de delitos de naturaleza sexual en el Registro Central de Delinquentes Sexuales como persona que voy a tener responsabilidad profesional o voluntaria con menores en el ámbito de las instituciones y actividades diocesanas.

- Manifiesto también de forma expresa:
  - mi rechazo personal a todo tipo de abuso sexual, especialmente a menores.
  - que conozco la doctrina y posición de la Iglesia sobre este asunto y que, por lo tanto, sé que la persona que incurre en este tipo de delitos ejerciendo una misión pastoral manifiesta una conducta gravemente contraria a la ley de Dios y a las normas eclesiales.
  - que entiendo que la conducta del agresor sexual a menores es también delictiva según la legislación penal del Estado y que he sido informado/a de las leyes vigentes en esta materia.
  - que si cometiera cualquier acto de abusos de menores lo haría engañando y traicionando la voluntad de la Iglesia, siendo responsable única y exclusivamente yo mismo/a como realizador/a de dichos actos.
- En mi proceso de selección/elección como agente de pastoral, docente, monitor o colaborador/a con la diócesis para realizar actividades educativas, deportivas, recreativas o pastorales con menores, acepto como preceptiva una entrevista y diálogo directo donde se expongan claramente los aspectos relativos a los métodos pastorales, precauciones, posibilidades, problemas y dudas sobre el trabajo con los menores, así como las cautelas preventivas y procedimientos de actuación ante hipotéticos casos de denuncia de abusos sexuales.
- Expreso, asimismo, mi disposición y compromiso de participar en temas de formación sobre abusos sexuales a menores y sus consecuencias y modos de actuar ante los mismos que, programados por la diócesis con la temporalidad que se estime oportuna e impartidos por expertos, tendrán como destinatarios a todos aquellos que trabajen con niños y adolescentes, sean sacerdotes, religiosos o laicos profesores, catequistas, monitores y animadores de jóvenes, ofreciéndose también dicha formación a padres y tutores legales de alumnos de colegios diocesanos o religiosos y de menores asistentes a las catequesis y actividades parroquiales.

Lo cual lo firmo en .....,  
 a ..... de ..... de .....

Firmado D. / Dña.: .....

*Si es declarante es menor, también deben firmar sus padres o tutores.*

*INFORMACIÓN BÁSICA SOBRE PROTECCION DE DATOS: En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 13 del Reglamento General de Protección de Datos 2016/679 y artículo 11 de la L.O. 3/2018 de 5 de diciembre de Protección de Datos, le informamos que la información que nos facilite será tratada como sigue: Responsable: La Parroquia. Finalidades: gestión de los servicios y actividades organizadas por la parroquia. Legitimación: relación contractual, autorización expresa, interés legítimo; Destinatarios: Los datos no se cederán a terceros salvo en los casos en que exista una obligación legal y en los términos señalados en la Información Adicional; Derechos e Información Adicional: Puede ampliar información o ejercer sus derechos de acceso, rectificación, supresión, limitación, oposición y portabilidad, detallados en la Información Adicional de Protección de Datos en la dirección de la parroquia. NOTA A PIE DE FIRMA: Mediante su firma acepta el tratamiento de sus datos personales en los términos y condiciones indicados. En caso de facilitar datos de personas diferentes de usted, deberá informarles de los mismos. Si proporciona datos de menores de catorce años, deberá haber informado de dichos términos a los tutores legales del menor.*

**JUNTA EPISCOPAL DE ASUNTOS JURIDICOS**  
**PROTOCOLO DE ACTUACIÓN DE LA IGLESIA EN ESPAÑA**  
**PARA TRATAR LOS CASOS DE LOS DELITOS MÁS GRAVES**  
**COMETIDOS CONTRA LA MORAL POR PARTE DE CLÉRIGOS**

(Modificado a tenor de las nuevas Normas de la Santa Sede, y aprobado por la Junta Episcopal de Asuntos Jurídicos en su reunión 267, de 22 de julio de 2010)

**1. Tipificación vigente.-**

La Congregación para la Doctrina de la Fe, a tenor del art. 52 de la Constitución Apostólica *Pastor Bonus*, juzga los delitos contra la fe y los delitos más graves cometidos contra la moral o en la celebración de los sacramentos y, en caso necesario, procede a declarar o imponer sanciones canónicas a tenor del Derecho, tanto común como propio.

En el año 2001 se promulgó el *Motu Proprio Sacramentorum Sanctitatis Tutela*, como ley reguladora de la materia. Nueve años después, la Congregación para la Doctrina de la Fe ha estimado necesario proceder a la reforma del citado texto normativo, introduciendo algunas modificaciones para mejorar su operatividad práctica. El Santo Padre aprobó las nuevas normas el 21 de mayo de 2010 y ordenó su promulgación.

En materia moral, los delitos más graves reservados actualmente al juicio de la Congregación para la Doctrina de la Fe son:

1. El delito contra el sexto mandamiento del Decálogo cometido por un clérigo con un menor de 18 años. Se equipara al menor la persona que habitualmente tiene un uso imperfecto de la razón.
2. La adquisición, retención o divulgación, con un fin libidinoso, de imágenes pornográficas de menores, de edad inferior a 14 años, por parte de un clérigo en cualquier forma y con cualquier instrumento.

## **2. Recepción de la denuncia.-**

El inicio del procedimiento comienza con la denuncia de una posible infracción recibida por el Obispo diocesano.

La denuncia puede proceder directamente de la víctima, de un tercero (como parientes o cuidadores) o, incluso, ser anónima. Es posible, asimismo, que la primera noticia se adquiriera a través de los medios de comunicación.

La denuncia anónima -o de quien desea permanecer en el anonimato- será tomada inicialmente en consideración, si bien la identidad del denunciante y de la víctima habrá de manifestarse al acusado -por naturales exigencias del derecho de defensa- en el caso de que se siga efectivamente un proceso. El procedimiento, sin embargo, puede iniciarse sin el conocimiento previo de la identidad del denunciante.

Toda denuncia debe ser recibida y tratada con diligencia y seriedad. Ninguna puede ser desestimada sin una consideración atenta.

Como norma general, la denuncia debe ser presentada por escrito, fechada y debidamente autenticada por un notario eclesiástico. Debe procurarse que resulte lo más detallada posible, de manera que conste la identidad del acusado, la naturaleza de los actos que se denuncian, el tiempo y el lugar de su realización así como las especiales circunstancias concurrentes.

Si la denuncia se presenta oralmente se pondrá por escrito, se autenticará por notario eclesiástico y se procurará obtener la firma del denunciante.

## **3. Cumplimiento de la legislación del Estado.-**

El Obispo diocesano observará las normas que, eventualmente, puedan establecer las leyes penales del Estado relativas a la información acerca de estos delitos. La autoridad eclesiástica, asimismo, colaborará en las investigaciones que puedan llevar las autoridades civiles.

El proceso canónico se realizará con independencia del que tenga lugar en el ámbito del Estado.

#### **4. Juicio de verosimilitud de la denuncia.-**

Tras la recepción de la denuncia, corresponde al Obispo diocesano un primer juicio de verosimilitud (si las circunstancias mencionadas -personas, tiempos y lugares- responden a la realidad, si el denunciante es creíble, si la denuncia cuenta con un mínimo de consistencia, si carece de contradicciones flagrantes que pudieran desautorizarla, etc.).

Esta apreciación no supone toma de postura ni a favor ni en contra del acusado.

El Obispo puede servirse del parecer de expertos para realizar la valoración de la denuncia.

#### **5. Actuaciones subsiguientes.-**

Si el Obispo considera que la denuncia carece absolutamente de verosimilitud no se inicia el procedimiento ni se informa a la Congregación para la Doctrina de la Fe. De todo ello se da comunicación al denunciante y al acusado.

Si se demuestra que una acusación era infundada, se tomarán todas las medidas para restablecer la buena fama de la persona falsamente acusada.

Si el Obispo considera que la denuncia resulta verosímil, debe dictar un decreto para dar paso a la investigación preliminar.

El juicio de verosimilitud se refiere a la naturaleza de la denuncia y no prejuzga de ningún modo la condición del acusado.

Sin embargo, en cualquier momento de las actuaciones, a tenor del c. 1722, puede el Obispo, si lo considera necesario para prevenir el escándalo, proteger la libertad de los testigos o garantizar la buena marcha del proceso, imponer medidas temporales de carácter cautelar, para prohibir al clérigo acusado el ejercicio del ministerio sagrado o del propio oficio, imponer o prohibir la residencia en determinados lugares, o incluso prohibirle la participación pública en la eucaristía.

Tales medidas pueden imponerse mediante precepto desde el momento de inicio de la investigación preliminar.

## **6. Prescripción de los delitos.-**

La acción criminal relativa a los delitos más graves contra la moral reservados al juicio de la Congregación para la Doctrina de la Fe se extingue por prescripción en 20 años, sin perjuicio del derecho de la Congregación para la Doctrina de la Fe de derogar la prescripción para casos singulares.

La prescripción inicia a tenor del c. 1362 § 2 del Código de Derecho Canónico. Sin embargo, en el delito contra el sexto mandamiento del Decálogo cometido por un clérigo con un menor de 18 años la prescripción comienza a correr desde el día en que el menor cumple 18 años.

## **7. Inicio de la investigación preliminar.-**

Siempre que el Ordinario tenga noticia, al menos verosímil, de un delito, debe investigar con cautela, personalmente o por medio de una persona idónea, sobre los hechos y sus circunstancias así como sobre la imputabilidad, a no ser que esta investigación parezca del todo superflua (c. 1717 § 1).

La investigación preliminar no es un proceso judicial sino una actuación administrativa destinada a que el Obispo haga un juicio de probabilidad acerca de si el delito fue o no cometido.

El objeto de la investigación preliminar son los hechos, las circunstancias y la imputabilidad del sujeto. Cometida la infracción externa, se presume la imputabilidad, a no ser que conste lo contrario (c. 1321 § 3).

La investigación preliminar puede ser llevada personalmente por el Obispo o por la persona nombrada para ello, que tiene los mismos poderes e idénticas obligaciones que el auditor en un proceso (c. 1717 § 3). El nombramiento se realiza mediante decreto, si no consta en el decreto de apertura de la investigación preliminar.

En el caso de clérigos religiosos, la investigación preliminar se realizará en el ámbito del propio Instituto.

## **8. Derechos del acusado.-**

Hay que evitar que, por la investigación preliminar, se ponga en peligro la buena fama de alguien (c. 1717 § 2).

Se aconsejará al acusado que disponga de la debida asistencia jurídica, canónica y civil, si procede.

## **9. Conclusión de la investigación preliminar.-**

La persona nombrada para realizar la investigación remitirá el informe al Obispo diocesano, en el que indicará la conclusión a la que ha llegado acerca de la probabilidad o no de la comisión del delito y cómo ha procedido en el curso de la investigación.

El Obispo, tomando en consideración el informe presentado y valiéndose, si lo estima oportuno, del asesoramiento de expertos, formula su propia opinión acerca de la probabilidad o no de la comisión del delito.

La investigación preliminar concluye cuando el Obispo declara, mediante decreto, que se han reunido elementos suficientes para determinar la probabilidad de comisión del delito (c. 1718 § 1).

Si no se abre el proceso penal -salvo que la acusación sea manifiestamente inconsistente-, deben guardarse en el archivo secreto de la curia las actas de la investigación y los decretos del Ordinario con los que se inicia o concluye la investigación, así como todo aquello que precede a la investigación (c. 1719).

## **10. Remisión de las Actas a la Congregación para la Doctrina de la Fe.-**

Concluida la investigación preliminar, el Obispo diocesano notifica a la Congregación para la Doctrina de la Fe el resultado de la investigación.

La Congregación determina cómo proceder en el asunto.

El votum del Obispo es objeto de consideración atenta por parte de la Congregación y tiene gran relevancia en la decisión que finalmente adopte acerca de la procedencia o no de la acción canónica y, en ese caso, de qué tipo.

El Obispo diocesano puede imponer medidas cautelares de carácter administrativo mediante decreto -si no ha juzgado necesario hacerlo con anterioridad-, en el momento de remitir las actas a la Congregación, según lo previsto en el c. 1722: “Para evitar escándalos, defender la libertad de los testigos y garantizar el curso de la justicia, puede el Ordinario, después de oír al promotor de justicia y habiendo citado al acusado, apartar a éste, en cualquier fase del proceso, del ejercicio del ministerio sagrado o de un oficio o cargo eclesiástico, imponerle o prohibirle la residencia en un lugar o territorio, o también prohibirle que reciba públicamente la santísima Eucaristía, pero todas estas provisiones deben revocarse al cesar la causa que las motivó, y dejan ‘ipso iure’ de tener vigor al terminar el proceso penal”.

En el caso de los clérigos religiosos, será el Superior competente quien remita a la Congregación las actas de la investigación preliminar realizada en el propio Instituto.

## 11. Proceso canónico subsiguiente.-

1. La Congregación para la Doctrina de la Fe revisará las actas de la investigación preliminar, considerará el votum del Obispo diocesano y adoptará la decisión más conveniente al caso:
  - a. Devolver la causa al Obispo (con determinadas directrices, eventualmente, acerca del modo de actuar) para que lleve a cabo un proceso judicial en el tribunal diocesano.
  - b. Reservar la causa al propio tribunal de la Congregación, para resolver mediante proceso judicial.
  - c. En ciertos supuestos, de oficio o a instancia del Ordinario, decidir que se proceda por decreto extrajudicial del que trata el c. 1720: “Si el Ordinario estima que debe procederse mediante decreto extrajudicial: 1. hará saber al reo la acusación y las pruebas, dándole la posibilidad de que se defien-

da, a no ser que el reo, legítimamente llamado, no quisiera comparecer; 2. debe sopesar cuidadosamente con dos asesores todas las pruebas y argumentos; 3. si consta con certeza el delito y no se ha extinguido la acción criminal, dictará decreto de acuerdo con los cc. 1342-1350, exponiendo, al menos brevemente, las razones de derecho y de hecho”.

Sin embargo, las penas expiatorias perpetuas serán irrogadas solamente con mandato de la Congregación para la Doctrina de la Fe.

- d. Presentar directamente casos gravísimos a la decisión del Sumo Pontífice para proceder a la dimisión del estado clerical junto con la dispensa de la ley del celibato, siempre que conste de modo manifiesto la comisión del delito y después de que se haya dado al reo la facultad de defenderse.
2. La Congregación puede requerir una ampliación de la información o una clarificación de los datos aportados.
  3. Sin perjuicio de lo prescrito por el can. 1421 del Código de Derecho Canónico, la Congregación para la Doctrina de la Fe puede conceder la dispensa del requisito del sacerdocio y también del requisito del doctorado en Derecho canónico a quienes ejerzan en los procesos diocesanos sobre estas causas las funciones de Juez, Promotor de Justicia, Notario y Patrono.

## **12. Sostenimiento del clérigo.-**

Si el sacerdote o diácono no es expulsado del estado clerical, debe atenderse a su adecuado sostenimiento, si no se le puede confiar un oficio (c. 1350 § 1).

Además, el Obispo diocesano debe ayudar al clérigo que ha sido expulsado, si se encuentra en verdadera necesidad como consecuencia de la pena impuesta (c. 1350 § 2).

### **13. Archivo de la documentación.-**

La ley universal requiere que las actas de la investigación preliminar, los decretos de inicio y conclusión, y todos los documentos desde el momento de inicio del procedimiento se conserven en el archivo secreto de la curia, si no son necesarios para el proceso penal.

El Obispo diocesano debe cuidar que se observe la legislación del Estado acerca de la conservación de documentos que puedan ser necesarios para ulteriores procesos en el ámbito estatal.

**CONFERENCIA EPISCOPAL ESPAÑOLA  
SECRETARÍA GENERAL - SERVICIO JURÍDICO CIVIL  
PROTOCOLO DE ACTUACIÓN  
SEGÚN LA LEGISLACIÓN DEL ESTADO**

El presente documento recoge una serie de criterios orientadores, teniendo en cuenta la legislación española, concordada, doctrina científica y jurisprudencia recogidas en las páginas precedentes, que pretenden ayudar a los Sres. Obispos, clérigos, religiosos e Instituciones eclesíásticas, sobre la forma de proceder en los casos que se puedan presentar respecto de clérigos, religiosos o por otras personas que trabajan en la pastoral de la Iglesia Católica y que impliquen agresiones o abusos sexuales a menores, o posesión de pornografía infantil, entre otros supuestos.

Este Protocolo contempla diversas situaciones o supuestos:

- 1ª. El Sr. Obispo u otra Autoridad eclesíástica es informado a través de una denuncia privada o tiene conocimiento por rumores, de la existencia de un presunto delito contra la libertad e indemnidad sexuales, supuestamente cometido por un sacerdote diocesano o un religioso. Estos hechos no son conocidos por la Policía ni por la Autoridad judicial.
- 2ª. El Sr. Obispo o la Autoridad eclesíástica respectiva, es informado de la existencia de una denuncia ante la Policía, el Juzgado o el Ministerio Fiscal, de un caso de agresión o abuso sexual, supuestamente cometido por un sacerdote diocesano o un religioso que presta sus servicios pastorales en la Diócesis. El asunto ya es conocido por la opinión pública.
- 3ª. Que la Autoridad eclesíástica tenga noticias de la comisión de un hecho que presenta caracteres de delito contra la libertad sexual del que haya tenido conocimiento a través de una confidencia o relación de confianza mutua del propio sacerdote o religioso.

## Consideraciones generales

1. Para afrontar estas complejas situaciones, la prudencia jurídica aconseja no ceder al clima de sospecha, de acusaciones con frecuencia infundadas, de denuncias muy tardías con sabor a montaje, de aprovechamiento con objetivos económicos, de la confusión y del nerviosismo, que con frecuencia acompañan estas oleadas de escándalos públicos.
2. Cuando las Autoridades eclesásticas tratan estos delicados problemas, no sólo tienen el deber de respetar el fundamental principio de la presunción de inocencia, sino que deben adecuarse también a las exigencias de la relación de confianza y del correspondiente secreto ministerial que es inherente a las relaciones entre el Obispo y los sacerdotes o religiosos que colaboran con él, así como entre los sacerdotes y los fieles
3. En materia de delincuencia sexual es posible hablar de acción, comisión por omisión, así como de cooperación necesaria, complicidad o encubrimiento. La posición del Superior jerárquico determina la posibilidad de la comisión por omisión, cuando la omisión de la actuación debida del Superior ha favorecido la causación del resultado penalmente tipificado, es decir, cuando el hecho pudo haber sido evitado si se hubiera actuado diligentemente.
4. La esfera de responsabilidad jurídica de los Obispos y de las Instituciones de la Iglesia debe ser delimitada en función de lo que con certeza y de manera efectiva se habría podido hacer para evitar el delito, teniendo en cuenta asimismo, que, incluso en el caso de clérigos, hay circunstancias y ámbitos de comportamiento que no son controlables, pues no afectan al ejercicio del ministerio, sino que forman parte de la esfera de su vida privada y de su exclusiva responsabilidad personal.
5. Ante una situación de riesgo en el trato con menores, se destinará al clérigo, religioso, etc., afectado, a una labor pastoral exclusivamente con personas mayores u otra que se considere adecuada atendiendo a sus circunstancias personales, con apartamiento efectivo de la re-

lación con menores de edad y con la prohibición expresa de mantener ninguna clase de trato de naturaleza pastoral con ellos. Debería documentarse adecuadamente la prohibición aludida. Sólo cuando los hechos delictivos se realicen al margen de la función propia del clérigo, religioso, etc., se considera que no habría lugar a declarar la responsabilidad civil subsidiaria de la Iglesia, en cuyo nombre realiza su labor pastoral.

6. Es necesario disponer de abogados idóneos para defender tales casos y acostumbrados a trabajar en medios eclesiales. La presencia de un Letrado es necesaria en caso de detención, durante los interrogatorios y durante toda la instrucción de la causa.
7. Designar un portavoz o interlocutor oficial ante los medios de comunicación, en su caso, y ante la Policía.
8. Si se ve necesario emitir un comunicado de prensa, la información ha de ser lo más breve posible, evitando todo sensacionalismo y todo debate de naturaleza jurídica. El comunicado tiene que tener presente distintos puntos: 1º/ hechos objetivos (sin ningún elemento valorativo); 2º/ apoyo, cercanía y solidaridad con la víctima (se condenarán, con carácter general, los hechos de esta naturaleza), y, 3º/ sobre el sacerdote o religioso: se hará referencia al derecho constitucional a la presunción de inocencia y a la colaboración con la Administración de Justicia.
9. Relación con la víctima y sus familiares. Durante el desarrollo de la investigación y del proceso, las relaciones con las víctimas y su entorno se deben llevar con el asesoramiento y ayuda de abogado, para no dar lugar a malentendidos o perjudicar la defensa del acusado, evitando toda presión sobre los menores o sus familiares.
10. Si la conducta denunciada se refiere a hechos ocurridos hace años y, por tanto, se consideran prescritos los presuntos delitos, tanto civil como canónicamente, sin perjuicio de concluir el oportuno expediente canónico, la Autoridad eclesiástica adoptará las medidas pastorales que procedan, en interés general de la Iglesia.

**Primer supuesto - Agresión o abuso sexual denunciado a la Autoridad eclesiástica sin previo conocimiento de las autoridades civiles.**

- 1.1. El supuesto de una denuncia de abuso sexual de menores presentada directamente al Obispado, a un sacerdote o religioso, requiere un tratamiento particular, pues los hechos no se han puesto todavía en conocimiento de la policía o de la Autoridad judicial.
- 1.2. El Sr. Obispo o su delegado se entrevistará, lo antes posible, con el denunciante, en presencia de un testigo, para cerciorarse de la seriedad de la denuncia y, si es posible, se ratifique. Se redactará un Informe escrito para dejar constancia del hecho.
- 1.3. El Sr. Obispo o su representante tendrá un encuentro, a la mayor brevedad, y si pareciera oportuno con la presencia de un testigo, con el sacerdote o religioso denunciado, para informarle de los hechos de que es acusado y de los trámites que van a seguirse: garantizarle el respeto de sus derechos, en especial el de presunción de inocencia; ofrecerle la ayuda que necesite; prohibirle todo contacto con el denunciante, la presunta víctima y su familia e informarle, cuando las circunstancias lo aconsejen, de las medidas -cautelares- que se piensan adoptar sobre su persona en relación a sus actuales actividades pastorales. Se redacta un Informe para dejar constancia de lo expuesto.
- 1.4. Se contactará con un abogado para saber si, a la vista de lo actuando hasta el momento, hay indicios racionales de la comisión de un hecho delictivo. Caso afirmativo, la Autoridad eclesiástica invita o aconseja, en un primer momento, a los denunciantes a presentar ellos mismos la denuncia ante la Policía, el Ministerio Fiscal o el Juzgado de Instrucción, conforme exige la ley en este tipo de delitos y se indica en el apartado siguiente.
- 1.5. En los delitos de abusos sexuales, si la víctima es mayor de edad, sólo puede presentar la denuncia la persona agraviada. Si es menor, los representantes legales o querrela del Ministerio Fiscal, que actuará ponderando los legítimos intereses en presencia. Si la víctima es menor de edad, incapaz o una persona desvalida, bastará denuncia del Ministerio Fiscal.

- 1.6. Cuando de los hechos denunciados y de las averiguaciones realizadas existan dudas razonables sobre la veracidad de los hechos, la Autoridad eclesiástica archivará las actuaciones y comunicará a los denunciantes que ejerciten, si lo estiman conveniente, las acciones jurídicas que consideren oportunas, asumiendo la responsabilidad que proceda.
- 1.7. Caso de sospechas basadas en rumores o testimonios indirectos, se ha de proceder con la máxima cautela, ya que pueden conducir a la calumnia con consecuencias extraordinariamente graves para la persona inculpada. El procedimiento a seguir, sin embargo, debe ser el mismo que el señalado en los párrafos anteriores, después de una verificación, con la mayor seriedad de los elementos que llevan a la sospecha. Conviene, pues, discernir siempre lo más objetivamente posible cuál es la verdad, sobre todo cuando son conocidos los dramas que acarrearán a los adultos las falsas denuncias.

### **Segundo supuesto - Agresión o abuso sexual denunciado directamente a la Policía o a la Autoridad judicial.**

- 2.1. Se han de tener en cuenta las consideraciones generales señaladas en este Protocolo. Se contactará de inmediato con uno de los abogados previamente escogidos y se prestará la colaboración que sea necesaria a la Policía o a la Administración de Justicia.
- 2.2. Si el sacerdote o religioso ha prestado declaración y ha reconocido los hechos de los que se le acusa, es importante asegurarle el acompañamiento que proceda, advirtiéndole las consecuencias civiles y canónicas derivadas de su conducta.
- 2.3. En tanto no se produce la sentencia condenatoria, se ha de respetar la presunción de inocencia, sin dejar de adoptar las medidas cautelares canónicas que sean procedentes.
- 2.4. En cuanto a la situación procesal del acusado: asegurarse de que pueda tener un interlocutor a fin de poder evaluar su estado físico, psicológico y espiritual, así como su defensa jurídica. Caso de que esté en situación de libertad provisional anterior al proceso, se determinará el lugar de acogida, etc.

**Tercer supuesto - Cuando la autoridad eclesiástica tiene conocimiento de un hecho que puede ser delito contra la libertad o indemnidad sexual a través de una confidencia del sacerdote o religioso presuntamente responsable (secreto ministerial).**

- 3.1. Con carácter general, los representantes de las distintas Instituciones u Órganos eclesiásticos tienen el deber de denunciar todos los delitos de que tengan conocimiento, incluidos los cometidos por quienes actúan a su cargo o bajo su dirección. Es esta una obligación puramente gubernativa. (cfr. apartado 1.5 de este Protocolo). Se trata de cumplir una obligación legal, la de informar a la Justicia por el bien de la víctima e, indirectamente, por el de la Iglesia y el de toda la sociedad.
- 3.2. No obstante lo anterior, no existe encubrimiento ni infracción penal alguna, por no denunciar un delito del que se ha tenido conocimiento en ejercicio de las funciones del ministerio sacerdotal o religioso, ni obligación de declarar como testigo en procesos civiles ni penales respecto de hechos de los que se haya tenido conocimiento en virtud del ejercicio del citado ministerio (arts. 263 y 417 LECr y 371 LEC), sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado 3.4 de este Protocolo.
- 3.3. La anterior conclusión se deduce de las siguientes disposiciones legales: “En ningún caso las autoridades eclesiásticas, clérigos o religiosos podrán ser requeridos por los jueces u otras autoridades para dar información sobre personas o materias de que hayan tenido conocimiento por razón de su ministerio” (art. II.3 Acuerdo con la Santa Sede de 28 julio 1976), o “respecto de las noticias que se les hubieren revelado en el ejercicio de las funciones de su ministerio” (LECr, art. 263). Conviene recordar que los eclesiásticos tampoco podrán ser obligados a declarar como testigos sobre los hechos a que se refieren el párrafo anterior (art.417 LECr.). El contenido de estos preceptos excede de lo que sería exclusivamente el secreto de confesión, para extenderse a otros menesteres espirituales distintos del estricto sacramento de la penitencia. El reconocimiento al clérigo o religioso del derecho a no declarar debe interpretarse como una manifestación de respeto a la libertad de conciencia, tanto del ministro de culto, como de la persona que confió su secreto en ejercicio de la libertad religiosa. Se otorga una exención, no una prohibición de declarar o testificar.

- 3.4. Como límite o excepción a los principios generales señalados en los apartados anteriores, la Autoridad eclesiástica, sacerdote o religioso que tenga conocimiento de hechos que revisten los caracteres de delito contra la libertad sexual, tiene la obligación de denunciar la próxima o actual comisión de un delito, sin que sea un obstáculo el haber tenido noticia de ello con motivo o con ocasión de la dirección espiritual o confidencia del propio interesado. En definitiva, si no se impide la comisión de un delito del que se tenga noticia o no se acude a la autoridad o sus agentes para que lo impidan, y la ruptura de la confidencialidad no se produce, en estas circunstancias, se abre el camino a la apreciación del delito del artículo 450 del Código Penal, concurrentes el resto de requisitos típicos.
- 3.5. El reconocimiento al clérigo o religioso de un derecho a no declarar debe interpretarse como una manifestación de respeto a la libertad de conciencia, tanto del ministro de culto, como de la persona que confió su secreto en ejercicio de la libertad religiosa.

Madrid, 22 junio 2010.

## INDICE

### PROTOCOLO DE PREVENCIÓN Y ACTUACIÓN FRENTE A ABUSOS SEXUALES A MENORES

<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>5</b>
1.- Documentos magisteriales .....	5
2.- Protocolo como guía de actuación .....	6
3.- Protocolo de uso interno .....	7
 <b>I.- OBJETIVOS DEL PROTOCOLO DE ACTUACIÓN Y PREVENCIÓN DEL ABUSO SEXUAL INFANTIL .....</b>	 <b>8</b>
4.- Finalidad del Protocolo.....	8
 <b>II.- DEFINICIÓN DE ABUSO SEXUAL INFANTIL .....</b>	 <b>8</b>
5.- El abuso sexual.....	8
6.- La víctima.....	9
7.- El agresor .....	10
 <b>III.- PREVENCIÓN DEL ABUSO SEXUAL A MENORES .....</b>	 <b>10</b>
8.- La selección del personal.....	10
9.- Documento de responsabilidad.....	11
10.- Compromiso del personal .....	11
11.- Adoptar prácticas preventivas adecuadas y eficaces.....	12
12.- Consideraciones .....	14
 <b>IV.- DETECCIÓN, DENUNCIA Y ACTUACIÓN ANTE EL ABUSO SEXUAL A MENORES.....</b>	 <b>15</b>
13.- La detección del abuso sexual.....	15
14.- Indicadores físicos .....	15
15.- Indicadores de comportamiento.....	16
16.- La detección del abuso sexual.....	17
17.- Actuaciones ante la manifestación de un abuso.....	17

<b>V.- OBLIGACIONES TRAS LA DENUNCIA DE UN ABUSO.....</b>	<b>19</b>
18.- Obligación de notificar al Ministerio Fiscal .....	19
19.- Consideraciones .....	20
<b>VI.- PROTOCOLOS VIGENTES .....</b>	<b>21</b>
20.- Protocolo de actuación propio de la Iglesia en España (2010) .....	21
21.- Protocolo de actuación de la Iglesia según la legislación del Estado (2010) .....	21
<b>ANEXO 1 – Declaración personal responsable de rechazo al abuso sexual a menores y adhesión a la prevención y actuación ante el mismo en la Diócesis de Málaga .....</b>	<b>23</b>
<b>ANEXO 2 - Protocolo de actuación de la Iglesia en España para tratar los casos de los delitos más graves cometidos contra la moral por parte de clérigos .....</b>	<b>26</b>
<b>ANEXO 3 - Protocolo de actuación según la legislación del Estado .....</b>	<b>34</b>



